

Stanovisko hlavnej kontrolórky

k dodržaniu podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania – dlhodobý investičný bankový úver a úver zo Štátneho fondu rozvoja bývania

Legislatívny rámec

Základným právnym dokumentom, ktorý upravuje pravidlá používania návratných zdrojov financovania je Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 Z. z. v platnom znení (ďalej len zákon).

Podľa § 17 odseku 14 zákona dodržanie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania podľa § 17 odseku 6 zákona preveruje pred ich prijatím hlavný kontrolór obce alebo hlavný kontrolór vyššieho územného celku. Porušenie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania obcou alebo vyšším územným celkom podľa odseku 6 je hlavný kontrolór obce alebo hlavný kontrolór vyššieho územného celku povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

Podľa § 17 odseku 2 zákona obec môže použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov. Podľa § 17 odseku 4 zákona obec môže vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania sú upravené v § 17 odseku 6 zákona, podľa ktorého obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- a) celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Celkovou sumou dlhu obce alebo vyššieho územného celku sa na účely tohto zákona podľa § 17 odseku 7 zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku.

Do celkovej sumy dlhu obce sa podľa § 17 odseku 8 zákona nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania na obstaranie obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty. Ďalej sa do celkovej sumy dlhu obce alebo vyššieho územného celku nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu, záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia a záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie,

operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou alebo vyšším územným celkom a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí aj, ak obec alebo vyšší územný celok vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku. Do sumy splátok podľa odseku 6 písm. b) sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení rozhodovanie o prijatí úveru alebo pôžičky vyhradil v § 11 odseku 4 písm. b) obecnému zastupiteľstvu.

Návrh rozpočtu Mesta Poprad na rok 2020 s výhľadom na roky 2021 – 2022 v príjmovej časti kalkuluje s prijatím dlhodobého investičného úveru v celkovej výške 20 mil. eur na krytie kapitálových výdavkov (tab. č.1 návrhu rozpočtu) Predpoklad čerpania sú 3 roky. Predpokladaná doba splácania je 19 rokov počnúc rokom 2021 (tab. č. 3 návrhu rozpočtu – výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami).

V roku 2020 bude úver poskytnutý Všeobecnou úverovou bankou, a.s. na obnovu miestnych komunikácií splatený.

Návrh rozpočtu Mesta Poprad na rok 2020 s výhľadom na roky 2021 – 2022 v príjmovej časti kalkuluje s prijatím úveru zo Štátneho fondu rozvoja bývania vo výške 479.800 eur na krytie časti kapitálových výdavkov spojených s obstaraním nehnuteľnosti - bytového nájomného domu a pozemkov. Predpokladaná doba splácania je 40 rokov za obstaranie bytového nájomného domu a 20 rokov za obstaranie pozemkov.

Východiská

v eurách	
skutočné bežné príjmy (SBP) k 31.12.2018 pre účely podľa písm.a)	42 149 429,55
60 % SBP - max.suma dlhu § 17 ods. 6 písm.a) zákona	25 289 657,73
skutočné bežné príjmy (SBP) k 31.12.2018 pre účely podľa písm. b)	32 183 673,90
25 % SBP - max.suma ročných splátok § 17 ods. 6 písm. b) zákona	8 045 918,48

Splnenie podmienky § 17 odsek 6 písm. a) zákona

v eurách	
Očakávaná suma dlhu k 31. 12. 2019 podľa § 17 ods. 7, 8 zákona	389 302,63
celková suma dlhu podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona	0,92 %

Splnenie podmienky § 17 odsek 6 písm. b) zákona

v eurách	
suma splátok návrat. zdrojov financovania v roku 2019 VÚB+ŠFRB	493 303,16
predpokladaná úhrada výnosov v roku 2019 z VÚB+ŠFRB	41 412,89
celková suma splátok+úhrada výnosov k 31.12. 2019	535 062,60
celková suma splátok+úhrada výnosov podľa § 17 ods. 6 písm.b)	1,66 %

Záver

Na základe vykonaných prepočtov celkovej sumy dlhu Mesta Poprad a sumy splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a sumy splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov konštatujem, že **Mesto Poprad dodržalo podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania** (dlhodobého investičného bankového úveru a úveru zo Štátneho fondu rozvoja bývania) **uvedené v § 17 odseku 6 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 Z.z. v platnom znení.**